

المملكة المغربية
وزارة الداخلية
عمالة إقليم مولاي يعقوب
جماعة عين الشقف

ميزانية المواطن

سنة 2022

السياق العام

في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين، وتكريس حق المواطنين في الحصول على المعلومة ومبدأ الشفافية تم إعداد وثيقة تسمى « ميزانية المواطن » ويتعلق الأمر بشرح مبسط لميزانية جماعة عين الشقف خلال السنة المالية 2022.

الهدف من هذه الوثيقة هو تمكين المواطنين من استيعاب الطريقة التي يتم بها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذلك طريقة تحديد مختلف موارد الجماعة.

الإطار القانوني

القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات
القانون 06-47 الخاص بالجبايات المحلية كما تم تغييره
وتتميمه بالقانون 20-07

القانون 97 - 15 بمثابة مدونة تحصيل الديون العمومية
القانون رقم 61.99 المتعلق بتحديد مسؤولية الأمرين
بالصرف والمراقبين والمحاسبين العموميين
القانون 99 . 62 بمثابة مدونة المحاكم المالية

مرسوم رقم 2.17.451 صادر في 4 ربيع الأول 1439
(23 نوفمبر 2017) بسن نظام للمحاسبة العمومية للجماعات
ومؤسسات التعاون بين الجماعات.

تنص المادة 2 من القانون التنظيمي رقم 113.14 الخاص بالجماعات

إن الجماعة تشكل أحد مستويات التنظيم الترابي للمملكة، وهي جماعة ترابية خاضعة للقانون العام، تتمتع بالشخصية الاعتبارية والاستقلال الإداري والمالي.

ومن هذا المنطلق يتولى رئيس المجلس الجماعي تحضير الميزانية وهي وثيقة إدارية يقدر ويؤذن بموجبها بالنسبة لكل سنة مالية، مجموع موارد وتكاليف الجماعة. وتقدم ميزانية الجماعة بشكل صادق بمجموع مواردها وتكاليفها، ويتم تقييم صدقية هذه الموارد والتكاليف بناء على المعطيات المتوفرة أثناء إعدادها والتوقعات التي يمكن أن تنتج عنها. وتبتدى السنة المالية في فاتح يناير وتنتهي في 31 ديسمبر من السنة نفسها، تشتمل الميزانية على جزأين:

*الجزء الأول تدرج فيه عمليات التسيير سواء فيما يخص المداخل والنفقات،

*الجزء الثاني يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرصودة للتجهيز والاستعمال الذي خصصت لأجله.

ويحدد بنص تنظيمي تبويب الميزانية الذي هو قرار مشترك لوزير الداخلية والمالية رقم 18-

تعريف الميزانية :

الميزانية هي الوثيقة التي يقرر ويؤذن بموجبها، بالنسبة لكل سنة مالية،
مجموع موارد وتكاليف الجماعة.

تقدم الميزانية بشكل صادق بمجموع مواردها وتكاليفها، ويتم تقييم صدقية
هذه الموارد والتكاليف بناء على المعطيات المتوفرة أثناء إعدادها
والتوقعات التي يمكن أن تنتج عنها.

إعداد ميزانية الجماعات الترابية

يرتبط إعداد الميزانية المحلية والبرمجة متعددة السنوات بعملية التخطيط من خلال تقديرات الموارد والنفقات للثلاث سنوات. يتم إعداد الميزانية على أساس برمجة تمتد لثلاث سنوات، وهي برمجة تنبني على التخطيط الاستراتيجي والعملي في تدبيرها.

الطرق التقنية لإعداد الميزانية

من أبرز القواعد التي يتم الاعتماد عليها لتحضير الميزانية المحلية نجد قاعدة

33 شهرا التي يتم الارتكاز عليها في تقديرات المداخل، بينما تقديرات

المصاريف لا تخضع لأية قاعدة معينة.

وقاعدة 33 شهرا هي قاعدة حسابية تتجسد في الأخذ بالمداخل المحصلة خلال

السنتين الأخيرتين، مع إضافة ما تم تحصيله من مداخل أثناء التسعة أشهر

الأولى السابقة على فترة إعداد الميزانية من فاتح يناير إلى غاية 30 شتنبر

غير أن هذه القاعدة لا تطبق على جميع الرسوم والمساهمات المحلية لأن طبيعة

منتوج مدخول الضريبة على القيمة المضافة TVA: مبلغ هذا المدخول يعطى من طرف وزارة الداخلية حسب مبدأ التضامن بين الجماعات. بعد مرحلة إعداد الميزانية تعرض على المجلس الجماعي قصد دراستها والتصويت عليها، وبعدها تعرض على السيد العامل قصد التأشير عليها وذلك قبل متم 20 نونبر.

مراحل إعداد الميزانية

الإعداد، الاعتماد، التصويت ثم التأشيرة

المادة 185

تعرض الميزانية مرفقة بالوثائق الضرورية لدراستها على لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة داخل أجل عشرة (10) أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح الدورة المتعلقة باعتماد الميزانية من قبل المجلس.

تحدد الوثائق المشار إليها أعلاه بمرسوم يتخذ باقتراح من السلطة الحكومية المكلفة بالداخلية.

يجب أن تعتمد الميزانية في تاريخ أقصاه 15 نوفمبر.

المادة 190

يجب أن تكون الميزانية الموجهة إلى عامل العمالة أو الإقليم مرفقة
ببيان عن البرمجة الممتدة على ثلاث (3) سنوات والقوائم المحاسبية
والمالية للجماعة.

تحدد بمرسوم يتخذ باقتراح من السلطة الحكومية المكلفة
بالداخلية كيفية تحضير القوائم المذكورة أعلاه.

المبادئ العامة للميزانية :

- 1- مبدأ الوحدة :تشمل الميزانية مجموع موارد و تحملات الجماعة.
- 2- مبدأ السنوية : تهم الميزانية سنة مالية واحدة تبتدى في فاتح يناير وتنتهي في 31 دجنبر.
- 3- مبدأ التوازن : يجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزأيها.
- 4- مبدأ الشمولية: عدم جواز تخصيص موارد لنفقات محددة وعدم إجراء المقاصة بين المداخل والنفقات.

مكونات الميزانية :

تشتمل الميزانية على جزأين:

– الجزء الأول : تدرج فيه عمليات التسيير سواء فيما يخص المداخل أو النفقات

– الجزء الثاني: يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرصودة للتجهيز والاستعمال الذي خصصت لأجله.
يمكن أن تشتمل الميزانية أيضا على ميزانيات ملحقة وحسابات خصوصية.

الميزانيات الملحقة:

تحدث بقرار للسلطة الحكومية المكلفة بالداخلية تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي لا تتمتع بالشخصية المعنوية والتي يهدف نشاطها، بصفة أساسية، إلى إنتاج سلع أو إلى تقديم خدمات مقابل أداء أجر.

تحضر الميزانيات الملحقة ويؤشر عليها وتنفذ وتراقب طبق نفس الشروط المتعلقة بالميزانية

الحسابات الخصوصية :

تهدف

إما إلى بيان العمليات التي لا يمكن إدراجها بطريقة ملائمة في الميزانية نظرا لطابعها الخاص أو لعلاقة سببية متبادلة بين المدخول والنفقة ؛

إما إلى بيان عمليات مع الاحتفاظ بنوعها الخاص وضمان استمرارها من سنة مالية إلى أخرى؛

إما إلى الاحتفاظ بأثر عمليات تمتد على ما يزيد على سنة دون تمييز بين السنوات المالية.

تتضمن الحسابات الخصوصية على صنفين .
حسابات مرصودة لأموال خصوصية: تحدث بقرار للسلطة الحكومية
المكلفة بالداخلية بناء على برنامج استعمال يعده الأمر بالصرف تنفيذاً
لمداوولات المجلس

حسابات النفقات من المخصصات: تحدث بقرار للسلطة الحكومية المكلفة
بالداخلية أو من تفوض له ذلك، وتدرج فيها العمليات التي تمول بموارد
يتم تحديدها مسبقاً

تدرج توازنات الميزانية والميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية في
بيان مجمع يتضمن:

المعطيات المتعلقة بالمداخيل أو النفقات المدرجة بالجزء الأول من
الميزانية

المعطيات المتعلقة بالمداخيل أو النفقات المدرجة بالجزء الثاني من
الميزانية

المعطيات المتعلقة بالمداخيل أو النفقات المدرجة بالحسابات المرصودة
لأموال خصوصية وحسابات النفقات من المخصصات

تبويب الميزانية:

تقدم نفقات الميزانية داخل الأبواب في فصول منقسمة إلى
برامج ومشاريع أو عمليات
يتم تقسيم المشروع أو العملية إلى سطور في الميزانية تبرز
الطبيعة الاقتصادية للنفقات المرتبطة بالأنشطة والعمليات
المنجزة
يؤخذ بعين الاعتبار معيار النوع في تحديد أهداف البرنامج
والمؤشرات المتعلقة به.

وضع النفقات الإجبارية:

تعتبر النفقات التالية إجبارية بالنسبة للجماعة:

الرواتب والتعويضات الممنوحة للموارد البشرية بالجماعة وكذا أقساط التأمين؛

مساهمة الجماعة في هيئات الاحتياط وصناديق تقاعد الموارد البشرية بالجماعة والمساهمة في نفقات التعاضديات؛
المصاريف المتعلقة باستهلاك الماء والكهرباء والمواصلات؛
الديون المستحقة؛

المساهمات الواجب تحويلها لفائدة مجموعات الجماعات الترابية ومؤسسة التعاون بين الجماعات (العاصمة)؛
الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات والعقود المبرمة من لدن الجماعة؛

النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات والأحكام القضائية الصادرة ضد الجماعة؛

المخصص ، الاحمال ، لتسيير المقاطعات

النفقات الأخرى:

يتم تقدير النفقات الأخرى بمراعاة الالتزامات المالية للجماعة والحفاظ على السير العادي للمرفق العام، وضرورة عقلنة وترشيد النفقات، مع الحفاظ على توازن الميزانية.

مسطرة إعتداد الميزانية :

بعد إعداد الميزانية من طرف رئيس الجماعة، يتم عرضها، مرفقة بالوثائق الضرورية لدراستها، على لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة، داخل أجل عشرة أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح الدورة المتعلقة باعتماد الميزانية من طرف المجلس.

يجب أن تعتمد الميزانية في تاريخ أقصاه 15 نونبر.

تتم عملية التصويت على المداخل قبل التصويت على النفقات

يجرى في شأن تقديرات المداخل تصويت إجمالي فيما يخص الميزانية والميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية.

يجرى في شأن نفقات الميزانية تصويت عن كل باب.

بيان عن البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجماعة؛
مشروع نجاعة الأداء برسم السنة المعنية؛
بيان خاص عن الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات والعقود المبرمة
من قبل الجماعة والضمانات الممنوحة؛
بيان خاص عن الأقساط السنوية المتعلقة بتسديد القروض برسم السنة
المالية المعنية؛

بيان عن القرارات والأحكام القضائية الصادرة ضد الجماعة؛
بيان خاص عن المداخل المستخلصة، وتلك التي لم يتم استخلاصها بعد
خلال السنتين المنصرمتين، وكذا المداخل المستخلصة إلى غاية شهر
شتنبر من السنة الجارية؛

بيان خاص عن النفقات الملتزم بها والمؤداة برسم ميزانيتي التسيير
والتجهيز خلال السنتين المنصرمتين، وكذا النفقات الملتزم بها والمؤداة
إلى غاية شهر شتنبر من السنة الجارية؛

مذكرة تقديم حول نفقات التسيير تبرز تطور هذه النفقات وبنيتها
وخصائصها وتقديراتها برسم السنة المالية المعنية والسنة الموالية، وكذا
تطور عدد الموظفين.

تنفيذ ميزانية الجماعة

يعهد بالعمليات المالية والمحاسبية المترتبة عن تنفيذ ميزانية الجماعة إلى الأمر بالصرف والخازن (المحاسب العمومي).

– مهام الأمر بالصرف:

يعتبر رئيس مجلس الجماعة أمرا بقبض مداخل الجماعة وصرف نفقاتها، كما يعتبر مكلفا ب:

إثبات الديون المستحقة للجماعة وتصفياتها والأمر بتحصيلها؛
الالتزام بديون الجماعة وتصفياتها والأمر بدفعها.

تعديل الميزانية:

يمكن تعديل الميزانية خلال السنة الجارية بوضع ميزانيات معدلة وفقا للشكليات والشروط المتبعة في اعتماد الميزانية والتأشير عليها. تودع الميزانية بمقر الجماعة خلال الخمسة عشر يوما الموالية للتأشير عليها، كما توضع رهن إشارة العموم بأي وسيلة من وسائل الإشهار.

تلخيص أبواب مداخل الجزء الأول

المداخل المقبولة	المداخل المقترحة	بيان الأبواب	
4 654 900,00	4 654 900,00	10	مجموع الباب
25 000,00	25 000,00	20	مجموع الباب
24 562 000,00	24 562 000,00	30	مجموع الباب
6 455 100,00	6 455 100,00	40	مجموع الباب
450 000,00	450 000,00	50	مجموع الباب
0,00	0,00	60	مجموع الباب
36 147 000,00	36 147 000,00		مجموع القسم

تلخيص أبواب اعتمادات الجزء الأول

الاعتمادات المقبولة	الاعتمادات المقترحة	بيان الأبواب	
17 976 456,00	17 976 456,00	10	مجموع الباب
592 000,00	592 000,00	20	مجموع الباب
6 881 000,00	6 881 000,00	30	مجموع الباب
0,00	0,00	40	مجموع الباب
10 697 544,00	10 697 544,00	50	مجموع الباب
0,00	0,00	60	مجموع الباب
36 147 000,00	36 147 000,00		مجموع القسم

تقديم الميزانيات الملحقة

المقبولة		المقترحة		بيان الميزانيات الملحقة
المصاريف	المدخلات	المصاريف	المدخلات	
0,00	0,00	0,00	0,00	

تقديم الحسابات الخصوصية

المقبولة		المقترحة		بيان الحسابات الخصوصية
المصاريف	المداهيل	المصاريف	المداهيل	
500,00	500,00	500,00	500,00	CAS SURTAXE D'ABBATAGEEN FAVEUR DE LA BIENFAISANCE
0,00	0,00	0,00	0,00	CAS ILDH
0,00	0,00	0,00	0,00	COMPTES SPECIAUX
0,00	0,00	0,00	0,00	COMPTES SPECIAUX
4 624 000,00	4 624 000,00	4 624 000,00	4 624 000,00	CDD : CONSOMMATION ECLAIRAGE PUBLIC
107 000,00	107 000,00	107 000,00	107 000,00	CDD : CONSOMMATION EAU ET BOUCHE D'INCENDIE
0,00	0,00	0,00	0,00	COMPTES SPECIAUX
4 731 500,00	4 731 500,00	4 731 500,00	4 731 500,00	مجموع الحسابات الخصوصية

تلخيص الميزانيات

المقبولة		المقترحة		بيان
المصاريف	المدخلات	المصاريف	المدخلات	
36 147 000,00	36 147 000,00	36 147 000,00	36 147 000,00	الجزء الأول: التسيير
0,00	0,00	0,00	0,00	الجزء الثاني: التجهيز
36 147 000,00	36 147 000,00	36 147 000,00	36 147 000,00	مجموع الميزانية
0,00	0,00	0,00	0,00	الميزانيات الملحقة
4 731 500,00	4 731 500,00	4 731 500,00	4 731 500,00	الحسابات الخصوصية
40 878 500,00	40 878 500,00	40 878 500,00	40 878 500,00	المجموع العام

الموازنة

الاعتمادات المقبولة برسم سنة 2022	الاعتمادات المقترحة برسم سنة 2022	بيان
40 878 500,00	40 878 500,00	المداخيل
40 878 500,00	40 878 500,00	المصاريف
0,00	0,00	الفائض