



المملكة المغربية
وزارة الداخلية
عمالة إقليم مولاي يعقوب
جماعة عين الشقف

ميزانية المواطن

سنة 2026



السياق العام

في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين، وتكريس حق المواطنين في الحصول على المعلومة ومبدأ الشفافية تم إعداد وثيقة تسمى « ميزانية المواطن » ويتعلق الأمر بشرح مبسط لميزانية جامعة عين الشقف خلال السنة المالية 2026.

الهدف من هذه الوثيقة هو تمكين المواطنين من استيعاب الطريقة التي يتم بها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذلك طريقة تحديد مختلف موارد الجماعة.



الإطار القانوني

القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات

القانون 06-47 الخاص بالجبايات المحلية كما تم تغييره وتتميمه بالقانون 20-07

القانون 97 - 15 بمثابة مدونة تحصيل الديون العمومية

القانون رقم 99-61 المتعلق بتحديد مسؤولية الأمرين بالصرف والمراقبين والمحاسبين العموميين

القانون 99 . 62 بمثابة مدونة المحاكم المالية

مرسوم رقم 51.451.2 الصادر في 4 ربيع الأول 1439 (23 نوفمبر 2017) بسن نظام

للمحاسبة العمومية للجماعات ومؤسسات التعاون بين الجماعات.



تنص المادة 2 من القانون التنظيمي رقم 113.14 الخاص بالجماعات

إن الجماعة تشكل أحد مستويات التنظيم الترابي للمملكة، وهي جماعة ترابية خاضعة للقانون العام، تتمتع بالشخصية الاعتبارية والاستقلال الإداري والمالي.

ومن هذا المنطلق يتولى رئيس المجلس الجماعي تحضير الميزانية وهي وثيقة إدارية يقدر ويؤذن بموجبها بالنسبة لكل سنة مالية، مجموع موارد وتكاليف الجماعة. وتقدم ميزانية الجماعة بشكل صادق بمجموع مواردها وتكاليفها، ويتم تقييم صدقية هذه الموارد والتكاليف بناء على المعطيات المتوفرة أثناء إعدادها والتوقعات التي يمكن أن تنتج عنها. وتبتدئ السنة المالية في فاتح يناير وتنتهي في 31 ديسمبر من السنة نفسها، تشمل الميزانية علة جزئين:

*الجزء الأول تدرج فيه عمليات التسيير سواء فيما يخص المداخل والنققات،

*الجزء الثاني يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرصودة للتجهيز والاستعمال الذي خصصت لأجله.

ويحدد نص تنظيمي تبويب الميزانية الذي هو قرار مشترك لوزير الداخلية والمالية رقم 1356-18 صادر في 13 من شعبان 1439 (30 أبريل 2018) بتحديد تبويب ميزانية الجماعة، الجريدة الرسمية عدد 15-6678 رمضان 1439 (31 ماي 2018).



تعريف الميزانية:

الميزانية هي الوثيقة التي يقرر ويؤذن بموجبها، بالنسبة لكل سنة مالية، مجموع موارد وتكاليف الجماعة. تقدم الميزانية بشكل صادق بمجموع مواردها وتكاليفها، ويتم تقييم صدقية هذه الموارد والتكاليف بناء على المعطيات المتوفرة أثناء إعدادها والتوقعات التي يمكن أن تنتج عنها.



إعداد ميزانية الجماعات الترابية

يرتبط إعداد الميزانية المحلية والبرمجة متعددة السنوات بعملية التخطيط من خلال تقديرات الموارد

والنفقات للثلاث سنوات. يتم إعداد الميزانية على أساس برمجة تمتد لثلاث سنوات، وهي برمجة تنبني

على التخطيط الاستراتيجي والعملي في تدبيرها.



الطرق التقنية لإعداد الميزانية

من أبرز القواعد التي يتم الاعتماد عليها لتحضير الميزانية المحلية نجد قاعدة 33 شهرا التي يتم الارتكاز عليها في تقديرات

المداخيل، بينما تقديرات المصاريف لا تخضع لأيّة قاعدة معينة.

وقاعدة 33 شهرا هي قاعدة حسائية تتجسد في الأخذ بالمداخيل المحصلة خلال السنتين الأخيرتين، مع إضافة ما تم

تحصيله من مداخيل أثناء التسعة أشهر الأولى السابقة على فترة إعداد الميزانية من فاتح يناير إلى غاية 30 شتبر

غير أن هذه القاعدة لا تطبق على جميع الرسوم والواجبات المحلية لأن طبيعة موارد الجماعات مختلفة



منتوج مدخول الضريبة على القيمة المضافة TVA: مبلغ هذا المدخول يعطى من طرف وزارة الداخلية

حسب مبدأ التضامن بين الجماعات.

بعد مرحلة إعداد الميزانية تعرض على المجلس الجماعي قصد دراستها والتصويت عليها، وبعدها تعرض على السيد العامل قصد التأشير عليها وذلك قبل متم 20 نونبر.



مراحل إعداد الميزانية

الإعداد، الاعتماد، التصويت ثم التأشير

المادة 185

تعرض الميزانية مرفقة بالوثائق الضرورية لدراستها على لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة داخل أجل عشرة (10) أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح الدورة المتعلقة باعتماد الميزانية من قبل المجلس.

تحدد الوثائق المشار إليها أعلاه بمرسوم يتخذ باقتراح من السلطة الحكومية المكلفة بالداخلية.

يجب أن تعتمد الميزانية في تاريخ أقصاه 15 نوفمبر.





المبادئ العامة للميزانية :

- 1- مبدأ الوحدة: تشمل الميزانية مجموع موارد و تحملات الجماعة.
- 2- مبدأ السنوية : تهـ الميزانية سنة مالية واحدة تنقضى في فاتح يناير وتنتهي في 31 دجنبر.
- 3- مبدأ التوازن : يجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزأيهـا.
- 4- مبدأ الشمولية: عدم جواز تخصيص موارد لنفقات محددة وعدم إجراء المقاصة بين المداخيل والنفقات.



مكونات الميزانية :

تشتمل الميزانية على جزأين:

- الجزء الأول : تدرج فيه عمليات التسيير سواء فيما يخص المداخيل أو النفقات
- الجزء الثاني: يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرصودة للتجهيز والاستعمال الذي
خصصت لأجله.

يمكن أن تشتمل الميزانية أيضا على ميزانيات ملحقة وحسابات خصوصية.



الميزانيات الملحقه:

تحدث بقرار للسلطة الحكوميه المكلفه بالداخليه تدرج فيها العمليات الماليه لبعض المصالح التي لا تتمتع بالشخصيه المعنويه والتي يهدف نشاطها، بصفه أساسيه، إلى إنتاج سلع أو إلى تقديم خدمات مقابل أداء أجر.

تخضر الميزانيات الملحقه ويؤشر عليها وتنفذ وتراقب طبق نفس الشروط المتعلقه بالميزانيه



الحسابات الخصوصية :

تهدف

إما إلى بيان العمليات التي لا يمكن إدراجها بطريقة ملائمة في الميزانية نظرا لطابعها الخاص أو لعلاقة سببية متبادلة بين المدخل والنفقة ؛

إما إلى بيان عمليات مع الاحتفاظ بنوعها الخاص وضمان استمرارها من سنة مالية إلى أخرى؛

إما إلى الاحتفاظ بأثر عمليات تمتد على ما يزيد على سنة دون تمييز بين السنوات

المالية.



تشتمل الحسابات الخصوصية على صنفين :

حسابات مرصودة لأمر خصوصية: تحدث بقرار للسلطة الحكومية المكلفة بالداخلية بناء على برنامج استعمال يعده الأمر بالصرف تنفيذا لمداوالات المجلس

حسابات النفقات من المخصصات: تحدث بقرار للسلطة الحكومية المكلفة بالداخلية أو من تفوض له ذلك، وتدرج فيها العمليات التي تمول بموارد يتم تحديدها مسبقا

تدرج توازنات الميزانية والميزانيات الملحقة والحسابات الخصوصية في بيان مجمع يتضمن:

المعطيات المتعلقة بالمداخيل أو النفقات المدرجة بالجزء الأول من الميزانية

المعطيات المتعلقة بالمداخيل أو النفقات المدرجة بالجزء الثاني من الميزانية

المعطيات المتعلقة بالمداخيل أو النفقات المدرجة بالحسابات المرصودة لأمر خصوصية وحسابات النفقات

من المخصصات

تبويب الميزانية:

تقدم نفقات الميزانية داخل الأبواب في فصول منقسمة إلى برامج ومشاريع أو عمليات يتم تقسيم المشروع أو العملية إلى سطور في الميزانية تبرز الطبيعة الاقتصادية للنفقات المرتبطة بالأنشطة والعمليات المنجزة

يؤخذ بعين الاعتبار معيار النوع في تحديد أهداف البرنامج والمؤشرات المتعلقة به.





وضع التقديرات الخاصة بالنفقات :

وضع النفقات الإجبارية:

تعتبر النفقات التالية إجبارية بالنسبة للجماعة:
الرواتب والتعويضات الممنوحة للموارد البشرية بالجماعة وكذا أقساط التأمين؛
مساهمة الجماعة في هيئات الاحتياط وصناديق تقاعد الموارد البشرية بالجماعة والمساهمة في نفقات التعااضديات؛

المصاريف المتعلقة باستهلاك الماء والكهرباء والمواصلات؛

الديون المستحقة؛

المساهمات الواجب تحويلها لفائدة مجموعات الجماعات الترابية ومؤسسة التعاون بين الجماعات (العاصمة)؛

الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات والعقود المبرمة من لدن الجماعة؛
النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات والأحكام القضائية الصادرة ضد الجماعة؛
المخصص الإجمالي لتسيير المقاطعات.



النفقات الأخرى:

يتم تقدير النفقات الأخرى بمراعاة الالتزامات المالية للجماعة والحفاظ على السير العادي للمرفق

العام، وضرورة عقلنة وترشيد النفقات، مع الحفاظ على توازن الميزانية.



مسطرة اعتماد الميزانية :

بعد إعداد الميزانية من طرف رئيس الجماعة، يتم عرضها، مرفقة بالوثائق الضرورية لدراستها، على لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرجعة، داخل أجل عشرة أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح الدورة المتعلقة باعتماد الميزانية من طرف المجلس.

يجب أن تعتمد الميزانية في تاريخ أقصاه 15 نونبر.

تم عملية التصويت على المداخل قبل التصويت على النفقات
يجرى في شأن تقديرات المداخل تصويت إجمالي فيما يخص الميزانية والميزانيات الملحقه والحسابات
الخصوصية.

يجرى في شأن نفقات الميزانية تصويت عن كل باب.

الوثائق المرفقة بميزانية الجماعة (لدراستها بلجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة):

بيان عن البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجماعة؛

مشروع نجاعة الأداء برسم السنة المعنية؛

بيان خاص عن الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات والعقود المبرمة من قبل الجماعة والضمانات المنوطة؛

بيان خاص عن الأقساط السنوية المتعلقة بتسديد القروض برسم السنة المالية المعنية؛

بيان عن القرارات والأحكام القضائية الصادرة ضد الجماعة؛

بيان خاص عن المداخل المستخلصة، وتلك التي لم يتم استخلاصها بعد خلال السنتين المنصرمتين، وكذا

المداخل المستخلصة إلى غاية شهر شتبر من السنة الجارية؛

بيان خاص عن النفقات الملتزم بها والمؤداة برسم ميزانتي التسيير والتجهيز خلال السنتين المنصرمتين، وكذا

النفقات الملتزم بها والمؤداة إلى غاية شهر شتبر من السنة الجارية؛

مذكرة تقديم حول نفقات التسيير تبرز تطور هذه النفقات وبنيتها وخصائصها وتقديراتها برسم السنة المالية

المعنية والسنة الموالية، وكذا تطور عدد الموظفين.





تعديل الميزانية:

يمكن تعديل الميزانية خلال السنة الجارية بوضع ميزانيات معدلة وفقا للشكليات والشروط المتبعة في اعتماد

الميزانية والتأشير عليها.

تودع الميزانية بمقر الجماعة خلال الخمسة عشر يوما الموالية للتأشير عليها، كما توضع رهن إشارة العموم بأي

وسيلة من وسائل الإشهار.



تنفيذ ميزانية الجماعة

يعهد بالعمليات المالية والمحاسبية المترتبة عن تنفيذ ميزانية الجماعة إلى الأمر بالصرف والخازن (المحاسب

العمومي).

— مهام الأمر بالصرف:

يعتبر رئيس مجلس الجماعة أمراً بقبض مداخيل الجماعة وصرف نفقاتها، كما يعتبر مكلفاً بـ:

إثبات الديون المستحقة للجماعة وتصفيتها والأمر بتحصيلها؛

الالتزام بديون الجماعة وتصفيتها والأمر بدفعها.

تلخيص أبواب مداخل الجزء الأول

المداخل المقبولة 2026	المداخل المقترحة 2026	بيان الأبواب	
6 424 900,00	6 424 900,00	مجموع الباب	10
40 000,00	40 000,00	مجموع الباب	20
26 666 000,00	26 666 000,00	مجموع الباب	30
9 467 100,00	9 467 100,00	مجموع الباب	40
600 000,00	600 000,00	مجموع الباب	50
0,00	0,00	مجموع الباب	60
43 198 000,00	43 198 000,00	مجموع القسم	





تلخيص أبواب اعتمادات الجزء الأول

الاعتمادات المقبولة 2026	الاعتمادات المقترحة 2026	بيان الأبواب	
25 672 320,00	25 672 320,00	10	مجموع الباب
1 931 000,00	1 931 000,00	20	مجموع الباب
12 665 160,00	12 665 160,00	30	مجموع الباب
0,00	0,00	40	مجموع الباب
2 929 520,00	2 929 520,00	50	مجموع الباب
0,00	0,00	60	مجموع الباب
43 198 000,00	43 198 000,00		مجموع القسم



تقديم الميزانيات الملحقه

المقبولة 2026		المقترحة 2026		بيان الميزانيات الملحقه
المصاريف	المداخيل	المصاريف	المداخيل	
0,00	0,00	0,00	0,00	



تقديم الحسابات الخصوصية

المقبولة 2026		المقترحة 2026		بيان الحسابات الخصوصية
المصاريف	المدخلات	المصاريف	المدخلات	
0,00	0,00	0,00	0,00	CAS SURTAXE D'ABATAGE EN FAVEUR DE LA BIENFAISANCE
0,00	0,00	0,00	0,00	CAS ILDH
0,00	0,00	0,00	0,00	COMPTES SPECIAUX
0,00	0,00	0,00	0,00	COMPTES SPECIAUX
5 843 050,00	5 843 050,00	5 843 050,00	5 843 050,00	CDD : CONSOMMATION ECLAIRAGE PUBLIC
70 464,00	70 464,00	70 464,00	70 464,00	CDD : CONSOMMATION EAU ET BOUCHE D'INCENDIE
0,00	0,00	0,00	0,00	COMPTES SPECIAUX
5 913 514,00	5 913 514,00	5 913 514,00	5 913 514,00	مجموع الحسابات الخصوصية



الموازنة

الاعتمادات المقبولة برسم سنة 2026	الاعتمادات المقترحة برسم سنة 2026	بيان
49 111 514,00	49 111 514,00	المداد
49 111 514,00	49 111 514,00	المصاريف
0,00	0,00	الفائض



تلخيص الميزانيات

المقبولة 2026		المقترحة 2026		بيان
المصاريف	المداديل	المصاريف	المداديل	
43 198 000,00	43 198 000,00	43 198 000,00	43 198 000,00	الجزء الأول: التسيير
0,00	0,00	0,00	0,00	الجزء الثاني: التجهيز
43 198 000,00	43 198 000,00	43 198 000,00	43 198 000,00	مجموع الميزانية
0,00	0,00	0,00	0,00	الميزانيات الملحقه
5 913 514,00	5 913 514,00	5 913 514,00	5 913 514,00	الحسابات الخصوصية
49 111 514,00	49 111 514,00	49 111 514,00	49 111 514,00	المجموع العام

العميد
كمال لعضو

